

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-313/21

<b>מנהלת יחידות מקצועיות</b>	<b>יחידה מגישה</b>
<b>לימור ניזרי</b>	<b>שם הפונה</b>
<b>רכזת - רכש מכרז</b>	<b>תפקיד הפונה</b>
<b>המכרזים לענייני רכישות</b>	<b>שם ועדת מכרזים</b>
<b>12/12/2021</b>	<b>תאריך</b>
<b>21119</b>	<b>מס' בקשה</b>

**חברי ועדה נוכחים-**

<b>תפקיד בוועדה</b>	<b>שם פרטי ושם משפחה</b>
<b>מ"מ יו"ר</b>	<b>סמי גריידי</b>
<b>חבר</b>	<b>פנחס פרנקל</b>
<b>חבר</b>	<b>נמרוד ארצי</b>
<b>חבר</b>	<b>מיקי אושיצקי</b>

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

<b>אישור התקשרות בפטור ממכרז עם המשקם לקבלת שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי.</b>	<b>נושא ההתקשרות</b>
<b>המשך התקשרות</b>	<b>סוג הבקשה</b>
	<b>תאור תהליך הבחירה</b>

<b>ניסים נטלי</b>	<b>רשם</b>
-------------------	------------

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-313/21

### רקע:

בעבר, במשך שנים, הרשומות היו מופצות באמצעות הוצאה לאור של משרד הביטחון.

לאחר שנסגרה ההוצאה לאור, משרד המשפטים יצא למכרז פומבי בו זכתה הוצאת רונן בע"מ.

במהלך שנת 2016, הפסיק הספק את ההתקשרות מטעמים של חוסר כדאיות כלכלית מאחר וכמות המנויים הלכה והצטמצמה.

היחידה לקחה את משימת ההפצה והגבייה על עצמה, ללא הצלחה. לאור ההיקף ההולך ומצטמצם ומיעוט מציעים במכרז האחרון, היחידה אינה רואה טעם לבצע מכרז חדש בנידון מחשש שלא יעלו מועמדים (במכרז האחרון המציע שלא רצה להמשיך את ההתקשרות, היה מציע יחיד).

בהתייעצות עם היחידה פעל המשרד לקבלת הצעת מחיר לנושא הגבייה, מחברת "המשקם" הנמצאת בבעלות ההסתדרות הציונית העולמית ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ומהווה מאז 1958 מסגרת תעסוקתית לכ-2,700 עובדים עם מוגבלויות. החברה הנה "חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות (העונה להגדרה של "חברה ממשלתית" בהתאם לתקנה 3ד לתח"מ) המעסיקה ברובה אנשים הזכאים לגמלה או תגמול בשל נכות, ונמצאת בבעלות משותפת למדינת ישראל ולהסתדרות הציונית, אי לכך היא גוף הניתן לביקורת מבקר המדינה.

בפרוטוקול רכישות 424/17 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2018, החברה תגבה עמלה (43%) על ההכנסות שהיא תעשה עברו המשרד. לקראת חידוש ההתקשרות לשנת 2019 טענה החברה בפני הגורמים המקצועיים במשרד כי היא מפסידה בגביית עמלת התעריף בהיקף זה והיא מבקשת להעלות את עמלת הגבייה, טענות החברה הועברו לדיון בוועדה.

בפרוטוקול רכישות 137/19 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום 24/06/2019 ועד ליום 31/12/2019, החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עברו המשרד. עוד קבעה הועדה כי התרשמה שהשארית העמלה שגובה הספק באותו שיעור שאושר בפרוטוקול 424/17 אינה כדאית לחברה (בהתאם לתחשיבי רווח והפסד שהוגש למשרד) והחברה אף הודיעה שאינה מסוגלת להמשיך לספק את השירות הנדרשים בתעריף הקודם. ועל כן אישרה הועדה את ההתקשרות עם עמלה בשיעור של 81% והחל מיום 24/06/2019 ועד ליום 31/12/2019.

בנוסף הנחתה הועדה לבצע בדיקה יחד עם יועץ כלכלי לעניין גובה העמלה וכדאיותה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מס' 517/19 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020, החברה תגבה עמלה (81%) על ההכנסות שהיא תעשה עברו המשרד. כמו כן, דנה הוועדה בחוות הדעת שערך היועץ הכלכלי לעניין גובה העמלה הנגבית

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-313/21

ממנויים בעבור הרשומות המופצות על ידי המשרד, ואישרה הוועדה לעדכן את מחירי המנויים בהתאם לעלות בה נושא המשרד. כמפורט בחוות הדעת.

בפרוטוקול רכישות 323/20 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021. החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. סה"כ כל ההכנסות מוערך בכ- 119,932 ₪ בשנה, כאשר החברה תגבה עמלה בסך 81% עבור שירותי משגור הכולל איסוף ואחסון, עיטוף מכירה והפצה של רשומות למנויים.

יצוין כי מבדיקת הוועדה עולה שמנהל הרכש במשרד האוצר ערך עבור משרדי הממשלה מכרז מרכזי בנושא "רכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות" (הוראת תכ"ס 16.5.5). מאחר ומשרד המשפטים התקשר בעבר עם הספק באמצעות תקנת פטור ולא באמצעות המכרז דלעיל, בדקה הוועדה את האפשרות האם המכרז המרכזי המרכזי המעודכן (אשר הוראת התכ"ס הרלוונטית בגינו עודכנה ב 13/12/2021) מאפשר התקשרות באמצעותו. הבדיקה העלתה כי סעיף 1.3 להוראת התכ"ס 16.5.5 קובע כי "בתקופה שבין 15/6/2014 לבין ה 31/12/2022 מוקפאת האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים...", ולאור זאת חלופת המכרז המרכזי אינה עונה על הצורך המבוקש.

### מבוקש:

בקשה לוועדה לאשר התקשרות בפטור ממכרז להתקשרות עם המשקם לקבלת שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1.00 ש"ח	המשקם	510355720	01/01/2022	31/12/2022	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החדשים) עד 1.00 ש"ח ללא מע"מ

### החלטה:

הוועדה בחנה את בקשת היחידה, ממנה עולה כי חברת "המשקם" הינה "חברה ממשלתית אשר 85% או יותר מעובדיה זכאים לגמלה או לתגמול בשל נכות, או לקצבת זקנה מן המוסד לביטוח לאומי".

תקנת הפטור 3(א5) לתח"מ קבעה פטור כאמור בהתקשרות עם חברה ממשלתית ש- 85% מעובדיה מקבלי גמלה. תקנה 3(א) קובעת כי "חברה ממשלתית" הנה לרבות "חברה מעורבת" כהגדרתן בחוק החברות.

חברת המשקם הנה חברה מעורבת אשר מעסיקה אנשים עם מוגבלות, ומסייעת לשילובם בחברה באמצעות מתן מקום עבודה.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-313/21

הדבר תורם לצדק חלוקתי של המשאב הציבורי גם לאוכלוסייה זו, ואף מעודד יעילות לעורך המכרז ולציבור ברמת המאקרו ביצירת מקומות עבודה.

מדובר בהלימה למדיניות חשובה של הממשלה אשר ניתן לראותה במספר החלטות ממשלה, בהם נקבע מתן עדיפות להעסקת בעלי מוגבלויות ושילובם בחברה הישראלית ולאור זאת כנראה אף ניתן הפטור הספציפי עצמו בתקנות חובת המכרזים.

בהתאם לאמור, הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה 3(א5) לתח"מ, ומאשרת את ההתקשרות עם חברת המשקם למתן שירות – איסוף, דיור והפצת רשומות, זאת לאור הרציונליים העומדים בבסיסה לעידוד העסקת אנשים עם מוגבלויות.

**אופן התשלום לספק :** החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. סה"כ כל ההכנסות מוערך בכ- 119,932 ₪ בשנה, כאשר החברה תגבה עמלה בסך 81% עבור שירותי משגור הכולל איסוף ואחסון, עיטוף מכירה והפצה של רשומות למנויים, זאת בהתאם להצעת המחיר המצורפת והמקובלת על כל חברי הוועדה ומהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

**תקופת ההתקשרות:** החל מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022

**אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23. פטור ממכרז**

**סיבת הפטור: 10. חברה ממשלתית עם עובדים זכאים לגימלה או לתגמול בשל נכות-תקנה 3(א5)**

**גורם מבצע: רכש - גלית**

**צורת ההתקשרות: הזמנה**

**ביטוח : לא ערבות : לא**

**חתימות:**

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	12/12/2021	
חבר	פנחס פרנקל	12/12/2021	
חבר	נמרוד ארצי	12/12/2021	
חבר	מיקי אושיצקי	12/12/2021	